



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22 декабря 2020 г.

№ 768-пр

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

С целью реализации статьи 8² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Ульяновской области от 18.05.2020 № 274-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2021 года.

Председатель
Правительства области



А.А.Смекалин

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Ульяновской области

от 22 декабря 2020 г. № 768-пр

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

- | | |
|---|--|
| Наименование Программы | - программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа). |
| Правовые основания разработки Программы | - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);
постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
Закон Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Рос- |

сийской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 07.09.2018 № 419-П «Об утверждении Административного регламента осуществления управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 465-П «Об утверждении Административного регламента осуществления управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

Разработчик
и исполнитель
Программы

– управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление).

Цели Программы

– предотвращение рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Ульяновской области (далее – объекты культурного наследия);
предупреждение нарушений требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федера-

ции, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области охраны объектов культурного наследия (далее также – обязательные требования);
сокращение количества нарушений обязательных требований;
профилактика рисков причинения вреда объектам культурного наследия.

Задачи Программы

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения уровня рисков их возникновения;
устранение причин, факторов и условий, способствовавших нарушению обязательных требований;
выявление возможного причинения вреда объектам культурного наследия;
установление форм и видов профилактических мероприятий, а также периодичности их проведения;
создание системы взаимодействия между территориальными органами федеральных органов государственной власти Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – федеральный и региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

Ожидаемые результаты реализации Программы	– снижение уровня рисков причинения вреда объектам культурного наследия; сокращение численности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их руководителей и иных должностных лиц, физических лиц, являющихся собственниками объектов культурного наследия или их уполномоченными лицами (далее также – подконтрольные субъекты), допустивших нарушение обязательных требований; внедрение различных способов профилактики нарушений обязательных требований; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Сроки и этапы реализации Программы	– 2021-2023 годы.
Ресурсное обеспечение Программы	– бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведённых до Правительства Ульяновской области.

1. Анализ и оценка осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

На территории Ульяновской области расположены 1440 объектов культурного наследия, из них:

- 85 объектов культурного наследия федерального значения;
- 516 объектов культурного наследия регионального значения;
- 351 объект культурного наследия местного (муниципального) значения;
- 488 выявленных объектов культурного наследия.

По состоянию на 31 декабря 2020 года доля объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия составляет 71 объект без учёта выявленных объектов культурного наследия.

За 2020 год Управлением были проведены 2 плановые проверки и 4 внеплановых проверки.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

неисполнение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия обязательства по установке на объекте культурного наследия информационной надписи, содержащей информацию об объекте культурного наследия;

проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, устройство входов, рекламных вывесок и пр.);

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения Управления либо при отсутствии согласования Управления;

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия лицами, не имеющими соответствующей лицензии;

нарушение сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

невыполнение в установленные сроки предписания Управления об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За 2020 год Управлением было составлено 2 протокола об административном правонарушении.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу незнания норм законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что приводит к ненадлежащему исполнению ими возложенных законодательством об охране объектов культурного наследия обязанностей. Кроме того, подконтрольные субъекты безответственно относятся к вопросам сохранения объектов культурного наследия, а также часто не понимают, какое большое культурное и просветительское значение имеет сохранение объектов культурного наследия для Ульяновской области.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренних мотиваций к положительному правовому поведению, что в результате должно привести к сокращению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Однако с учётом специфики предмета государственного надзора, а также в связи с возможностью свободного отчуждения объектов культурного наследия от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, при осуществлении федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия практически не представляется возможность определить постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учёт, что, в свою очередь, отражается на эффективности профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

С целью профилактики нарушений обязательных требований Управлением ведётся следующая работа:

осуществляется информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведённых Управлением проверках и их результатах путём размещения соответствующей информации на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

осуществляется информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях путём разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляется размещение на официальном сайте Управления в открытом доступе актуальных перечней расположенных на территории Ульяновской области объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также сведений о границах их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и выданных охранных обязательствах;

осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе путём консультирования подконтрольных субъектов по телефону либо при личном приёме, обзор правоприменительной практики в сфере осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Вся указанная работа проводится в соответствии с приложениями № 1 и 2 к настоящей Программе и соответствует мерам по профилактике, предусмотренным Федеральным законом № 294-ФЗ.

Кроме того, во исполнение Федерального закона № 73-ФЗ Управлением ведётся работа по оформлению охранных обязательств объектов культурного наследия, включённых в Реестр.

2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

2.2. Целями проведения профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) повышение уровня прозрачности систем федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного

наследия и деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;

3) формирование моделей социально ориентированного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

2.3. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений при осуществлении федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

4) мотивация подконтрольных субъектов к соблюдению обязательных требований;

5) оценка состояния объектов культурного наследия и особенностей подконтрольных субъектов;

6) проведение профилактических мероприятий с учётом состояния объектов культурного наследия и особенностей подконтрольных субъектов;

7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

8) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Управлением.

3. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется Управлением в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведённых до Правительства Ульяновской области.

4. Оценка эффективности Программы

4.1. Определённая настоящей Программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с репрессивной на профилактическую.

Программа призвана обеспечить создание условий для сокращения случаев нарушения обязательных требований, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства об охране объектов культурного наследия.

4.2. Непосредственным результатом реализации Программы является повышение эффективности обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством норм и правил в области охраны объектов культурного наследия.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения

обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование у них ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к сокращению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

4.3. Показателями эффективности реализации Программы являются:

1) сокращение в 2021 году количества нарушений обязательных требований на 3 %, в 2022 году – на 3 %, в 2023 году – на 4 %;

2) сокращение в 2021 году доли подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, в результате действий (бездействия) которых нанесён вред объектам культурного наследия, в общем количестве подконтрольных субъектов на 5 %, в 2022 году – на 5 %, в 2023 году – на 5 %;

3) увеличение количества мероприятий по контролю, проведённых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, а также случаев применения при осуществлении проверок проверочных листов;

4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

4.4. Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается в конце календарного года по результатам анализа характеристик достижения значений показателей эффективности реализации Программы, установленных приложением № 3 к настоящей Программе, определяемых по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где:}$$

P_i – характеристика достижения соответствующего показателя эффективности реализации Программы, процентов;

$P_{i \text{ факт}}$ – фактическое значение соответствующего показателя по итогам календарного года, единиц;

$P_{i \text{ утв.}}$ – утверждённый целевой показатель, единиц.

4.5. Критерии оценки характеристик достижения значений показателей эффективности реализации Программы приведены в таблице.

Таблица

Характеристика показателя	Уровень реализации Программы	Корректировка Программы
≤ 85 %	Высокий	Не требуется
>85 %, но ≤ 60 %	Средний	Требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
> 60 %	Низкий	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе

**ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений в рамках осуществления
федерального и регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	2	3
1.	Размещение на официальном сайте управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) в разделе «Деятельность / Надзорно-контрольная деятельность / Профилактика / Перечень НПА, содержащих обязательные требования» перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия	Постоянно
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их руководителей и иных должностных лиц, физических лиц, являющихся собственниками объектов культурного наследия или их уполномоченными лицами (далее также – подконтрольные субъекты), по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно

1	2	3
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»	По мере проведения проверок
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц об изменениях, вносимых в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, путём размещения информации на официальном сайте Управления	Постоянно
5.	Размещение на официальном сайте Управления результатов надзорных мероприятий	По мере проведения надзорных мероприятий
6.	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8 ² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	По мере необходимости
7.	Проведение консультирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости
8.	Обобщение, анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и публикация обзора (доклада) правоприменительной практики по результатам проведённой работы на официальном сайте Управления	1 раз в полугодие
9.	Размещение на официальном сайте Управления планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок
10.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснение процедур государственного надзора посредством:	
	разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещению их на официальном сайте Управления и их актуализации	По мере необходимости

1	2	3
	проведения семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов	По мере необходимости
	проведения разъяснительной работы с подконтрольными субъектами с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.)	Постоянно
	рассмотрения письменных обращений подконтрольных субъектов	Постоянно
	устного и письменного консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно
	проведения разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в ходе проведения проверок	Постоянно

ПРОЕКТ**плана мероприятий по профилактике нарушений в рамках осуществления
федерального и регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны объектов культурного наследия на 2022 и 2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	2	3
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) в разделе «Деятельность / Надзорно-контрольная деятельность / Профилактика / Перечень НПА, содержащих обязательные требования» перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещённых на официальном сайте Управления текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно
3.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Управления	Постоянно

1	2	3
4.	Разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, их руководителям и иным должностным лицам, физическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия, или их уполномоченным лицам (далее – подконтрольные субъекты) порядка проведения урегулированного нормами закона систематизированного комплекса последовательно совершаемых действий и принимаемых решений контрольно-надзорных органов, их должностных лиц по оценке соответствия объектов культурного наследия обязательным требованиям, а также по исполнению решений указанных органов (их должностных лиц), нацеленных на выявление и устранение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами и должностными лицами Управления в ходе проверки	По мере необходимости
5.	Проведение Управлением обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия и опубликование результатов на официальном сайте Управления	Не реже одного раза в год
6.	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно
7.	Размещение на официальном сайте Управления информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Ежеквартально

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Программе

ПОКАЗАТЕЛИ
реализации Программы профилактики нарушений обязательных
требований в области охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
расположенных на территории Ульяновской области,
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчёта значения показателя	Источник информации
1	2	3	4
1.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории Ульяновской области (далее также – объекты культурного наследия), находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия	$\text{ОКН уд\%} = (\text{ОКН уд}) / \text{ОКН общ} * 100 \%,$ где: ОКН уд% – значение показателя; ОКН уд – количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии; ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия	Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), мониторинг данных об объектах культурного наследия
2.	Количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включённого в Реестр	Абсолютное значение количества охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включённого в Реестр, выданных в отчётном периоде	Реестр, мониторинг данных об объектах культурного наследия